



Biroul permanent al Senatului  
Rp 618 20.01.2010

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea alineatului (3) a articolului 13 din Ordonanța de Urgență nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, completarea articolului 73 din Ordonanța nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, precum și modificarea și completarea Ordonanței nr.21/1992 privind protecția consumatorilor**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea alineatului (3) a articolului 13 din Ordonanța de Urgență nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, completarea articolului 73 din Ordonanța nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, precum și modificarea și completarea Ordonanței nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B616 din 23.12.2009,

618

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin.(3) al art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, completarea cu alin.(2) al art.73 din Ordonanța Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Intervențiile legislative preconizate au drept obiectiv crearea unor surse suplimentare pentru finanțarea sectorului sanitar, altele decât cele alocate de la bugetul de stat.

Astfel, se propune ca un procent de cel puțin 5 % din taxele și amenzile aplicate prevăzute în actele normative susmenționate să fie virat la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, pentru completarea sumelor necesare tratamentelor prevăzute în programele naționale de sănătate, în special tratamentele bolnavilor oncologici, cardiacilor care necesită intervenții chirurgicale, precum și celor care au nevoie de transplant de organe.

Prin natura reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere implicațiile pe care adoptarea propunerii legislative le va genera asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, potrivit cărora solicitarea unei informări din partea Guvernului este obligatorie.

3. Semnalăm că, prin adresa nr.B603 din 23.12.2009, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare o propunere legislativă având drept obiect modificarea art.8 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, în sensul prevederii obligativității virării către bugetul Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate a unui procent de 5% din sumele provenite din amenzile aplicate persoanelor juridice, la care Consiliul Legislativ a emis avizul nr.14/08.01.2010. Întrucât soluția propusă prin prezentul proiect nu este identică, în ceea ce privește sumele provenite din amenzile aplicate în cazul săvârșirii contravențiilor stabilite în Ordonanța Guvernului nr.99/2000 și în Ordonanța Guvernului nr.21/1992, este necesară corelarea normelor cuprinse în cele două propuneri legislative.

Precizăm că dispozițiile **art.2 și art.3** din prezentul proiect, diferă față de reglementarea propusă pentru art.8 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 atât prin procentul avut în vedere, cât și prin originea sumelor prevăzute prin amenzi. Astfel, potrivit prezentului proiect, urmează ca spre bugetul Fondului Național Unic de Asigurări Sociale să se vireze „**cel puțin 5%**” din sumele provenite din amenzi, în timp ce reglementarea propusă pentru Ordonanța Guvernului nr.2/2001 are în vedere un procent **fix** de 5%.

Totodată, potrivit prezentului proiect, urmează ca la calcularea sumei care trebuie virată către bugetul Fondului să fie avute în vedere **toate** sumele provenite din amenzile aplicate pentru săvârșirea contravențiilor prevăzute de cele două acte normative supuse modificării potrivit **art.2 și 3**, și nu doar sumele provenite din amenzile aplicate **persoanelor juridice**, așa cum s-a prevăzut în modificarea propusă pentru reglementarea-cadru în materia contravențiilor.

Având în vedere aceste aspecte, rezultă că normele propuse pentru art.73 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.99/2000 și pentru art.28 alin.(4) lit.b) ar urma să deroge de la dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001. În cazul în care aceasta este intenția inițiatorilor, este necesar ca în debutul textelor propuse în proiect pentru cele două elemente structurale actelor normative de bază să fie introdusă sintagma „Prin derogare de la dispozițiile art.8 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

În ceea ce privește stabilirea procentului din sumele provenite din amenzile aplicate, astfel cum acesta este prevăzut în normele propuse la **art.2 și 3** din proiect, este necesară fie precizarea expresă a acestuia, fie a limitei minime și a celei maxime, întrucât, din redactarea actuală nu rezultă care este limita maximă a acestuia. În cazul în care se va recurge la această din urmă soluție legislativă, textul trebuie completat cu o normă prin care să se stabilească **entitatea** competentă să stabilească cuantumul exact al procentului din respectivele sume care urmează să se vireze la Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate, precum și actul prin care se face această stabilire.

Pentru o bună corelare a soluțiilor legislative care se vor adopta, propunem dezbateră concomitentă a acelor propuneri legislative.

**4. La titlu**, pentru o exprimare sintetică a obiectului de reglementare, conform prevederilor art.39 alin.(1) și (5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem reformularea textului, astfel:

„LEGE pentru modificarea și completarea unor acte normative, în vederea suplimentării surselor pentru finanțarea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate”.

**5. Referitor la articolele** din cuprinsul propunerii legislative care au ca obiect modificări sau completări ale unor acte normative, precizăm că acestea trebuie numerotate cu cifre romane, conform prevederilor art.45 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, marcarea prin „Articolul 1”, „Articolul 2” și, respectiv, „Articolul 3” trebuie înlocuită cu abrevierile „Art.I”, „Art.II” și, respectiv, „Art.III”.

**6. La partea dispozitivă** a actualului **art.1**, care se va marca ca art.I, pentru identificarea corectă a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, precum și pentru conformitate cu formula de exprimare prevăzută la art.57 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca textul să fie redactat, astfel:

„Art.I. - Alineatul (3) al articolului 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.439 din 26 iunie 2009, se modifică și va avea următorul cuprins:”

„(3) Taxele percepute ..... Un procent de cel puțin 5% .....”

Cu privire la marcarea alineatului modificat, menționăm că din debutul textului trebuie eliminată abrevierea „Art.13”.

De asemenea, propunem eliminarea marcării prin „a)” și „b)” a celor două texte din cuprinsul alineatului respectiv, deoarece acestea nu reprezintă enumerări, ci teze în cadrul alineatului, teza a doua urmând a fi redactată în continuarea primei teze.

La **teza întâi** a alineatului, marcată în proiect prin lit.„a)”, pentru rigoarea exprimării, expresia „alineatelor (1) și (2)” trebuie redată în forma abreviată „alin.(1) și (2)”, iar sintagma „venit al bugetului de stat” trebuie reformulată sub forma „venit la bugetul de stat”. După această sintagmă se va introduce textul tezei a doua, care în proiect este marcat prin lit.„b)” și care debutează cu sintagma „Un procent de cel puțin 5%”.

La **teza a doua** a alineatului care face obiectul modificării, pentru o exprimare uzuală în actele normative din domeniu, sintagma „Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate” se va redacta sub forma „Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate”.

7. La **partea dispozitivă a art.2**, care va deveni art.II, este necesară actualizarea datelor privind Ordonanța Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață. Propunem ca textul să fie redactat, astfel:

„Art.II. - Articolul 73 din Ordonanța Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.603 din 31 august 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

8. Cu privire la textul preconizat pentru **partea introductivă a alin.(1) al art.73 din Ordonanța Guvernului nr.99/2000**, redat la **art.2**, semnalăm că sintagma “dacă au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni”, este în dezacord cu definiția dată contravenției în Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, care prevede că fapta descrisă drept contravenție în actul normative și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând, prin interpretare, să schimbe caracterizarea ei juridică. Tocmai pentru a elimina orice confuzie între contravenții și infracțiuni, prin ordonanța susmenționată a fost eliminată din definiția contravenției compararea pericolului social al acesteia cu cel al infracțiunii. De aceea, propunem eliminarea sintagmei susmenționate și reformularea textului vizat astfel:

„Art.73. - (1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă, următoarele fapte:”.

Tot la alin.(1) al art.73 din Ordonanța Guvernului nr.99/2000, pentru rigoare normativă, este necesar ca enumerarea marcată ca **pct.20<sup>1</sup>**, astfel cum a fost introdus prin Legea nr.211/2008, să fie renumerotată ca pct.21, iar actualele **pct.21, 22 și 23** din textul propus să devină pct.22, 23 și 24.

La textul preconizat pentru **teza întâi de la alin.(2) al art.73** din ordonanța susmenționată, pentru rigoarea exprimării, propunem următoarea reformulare:

„(2) Un procent de cel puțin 5% din amenzile prevăzute la alin.(1) care se aplică persoanelor fizice și din amenzile prevăzute la art.74 care se aplică persoanelor juridice, se virează la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.”.

9. La **art.3**, care va deveni art.III, pentru rigoarea redactării, propunem ca **partea introductivă** să fie redactată, astfel:

„Art.III. - Ordonanța **Guvernului** nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată în Monitorul Oficial al **României**, Partea I, nr.208 din **28 martie 2007**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

10. La **partea dispozitivă** a **pct.1** al **art.3**, pentru o exprimare conformă cu formula de exprimare prevăzută la art.57 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem reformularea textului, astfel:

„1. Alineatul (4) al articolului 28 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Menționăm că textul de mai sus nu necesită a fi cuprins între ghilimele, astfel încât propunem eliminarea acestor semne grafice.

Propunerea este valabilă și pentru **partea dispozitivă a pct.2 și 3 ale art.3**.

11. Cu privire la redactarea **alin.(4)** modificat al **art.28** din Ordonanța Guvernului nr.21/1992, redat la **pct.1 al art.3**, menționăm că din debutul textului trebuie eliminată abrevierea „Art.28”.

De asemenea, propunem eliminarea marcării prin „a)” și „b)” a celor două texte din cuprinsul alineatului, deoarece acestea nu reprezintă enumerări, ci teze în cadrul alineatului.

La **teza a doua** a alineatului, marcată impropriu în proiect prin „b)”, pentru o exprimare uzuală în actele normative din domeniu, sintagma „se virează către bugetul Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate” se va redacta sub forma „se virează la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate”.

12. La **partea dispozitivă** a **pct.2** al **art.3**, pentru conformitate cu formula de exprimare prevăzută la art.58 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea textului, astfel:

„2. După alineatul (4) al articolului 54 se introduce un nou alineat, alin.(5), cu următorul cuprins:

« (5) Un procent de cel puțin 5% .....»

Precizăm că subsumat părții dispozitive trebuie redat numai textul propus pentru alin.(5) care se dorește a fi introdus, nu și textele alin.(1)-(4) ale articolului, deoarece acestea nu se modifică.

**13.** La textul preconizat pentru **teza întâi a alin.(5) al art.54 din Ordonanța Guvernului nr.21/1992**, pentru o exprimare adecvată în context, cuvântul „sanțiunile” trebuie înlocuit cu termenul „amenzile”, iar pentru o exprimare uzuală în actele normative din domeniu, sintagma „se virează către bugetul Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate” se va redacta sub forma „se virează la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate”.



**14.** La **partea dispozitivă a pct.3 al art.3**, pentru rigoare normativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„3. Alineatul (2) al articolului 61 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

**15.** La marcarea **alin.(2) al art.61** din Ordonanța Guvernului nr.21/1992, este necesară eliminarea abrevierii „Art.61”, din debutul textului.

De asemenea, propunem eliminarea marcării prin „a)” și „b)” a celor două texte din cuprinsul alineatului respectiv, întrucât acestea nu reprezintă enumerări, ci teze în cadrul alineatului, teza a doua urmând a fi redactată în continuarea primei teze.

La **teza întâi a alineatului** susmenționat, marcată în proiect prin „a)”, pentru rigoarea exprimării, sintagma „se virează către bugetul Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate” trebuie redactată sub forma „se virează la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate”.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU  


București  
Nr. 33/18.01.2010.

Ordonanță privind protecția consumatorilor

aprobată cu modificări și completări L. nr. 11/1994  
prin

M. Of. nr. 65/14 mar. 1994

1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 208/28 mar. 2007  
Ordonanță privind protecția consumatorilor

2 modificări prin L. nr. 363/2007 M. Of. nr. 899/28 dec. 2007  
Lege privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor

*modifică art.2 pct.2 și 23, art.3 lit. e), art.7 lit. c) liniuța a 4-a, art.10 lit. g), art.20 alin.(1), titlul cap. VI, art.30, art.31, art.32 partea introductivă, art.33, art.34, art.35, art.36 partea introductivă, art.37 partea introductivă, art.37 lit. c), art.38, art.39 alin.(1) partea introductivă, art.41, art.42, art.43, art.45 lit. c), art.47, art.50 alin.(1) lit. c), art.55 pct.2 lit. d), art.60 alin.(1), art.66 lit. f), art.68;  
introduce art.39\_1;  
abrogă art.7 lit. a) prima liniuță, art.7 lit. c) liniuța a 5-a, art.37 lit. f) și j), art.66 lit. h)*

3 modificări prin O.U.G. nr. 174/2008 M. Of. nr. 795/27 nov. 2008  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind protecția consumatorilor

*modifică art. 1 alin. (1), art. 2 pct. 18, art. 5, art. 7 lit. a) liniuța a 4-a, art. 7 lit. c) liniuța a 4-a, art. 10 lit. a), b), c), f) și h), art. 12, art. 13, art. 14, art. 15, art. 17, art. 19, art. 20 alin. (1), (2) și (4), art. 36 lit. c), art. 50 alin. (1) lit. a), c) și d), art. 51 alin. (1), art. 53, art. 55 pct. 1 lit. b), art. 56 alin. (2) lit. b), art. 56 alin. (4) lit. d);  
introduce pct. 18\_1 și pct. 24-30 la art. 2, liniuța a 6-a la art.7 lit. a), art. 9\_1 - 9\_11, lit. i) la art. 10, alin. (6) și (7) la art. 20, lit. e) și f) la art. 50 alin. (1), alin. (6) și (7) la art. 51, lit. d) - k) la art. 55 pct. 1, lit. g) și h) la art. 56 alin. (2);  
abrogă art. 56 alin. (3) lit. c)*



**Ordonanță de urgență privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**

O.G. nr. 99/2000

M. Of. nr. 424/1 sep. 2000

**Ordonanță privind comercializarea produselor și serviciilor de piață**

aprobată cu modificări și completări L. nr. 650/2002  
prin

M. Of. nr. 914/16 dec. 2002

1 republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 603/31 aug. 2007

Ordonanță privind comercializarea produselor și serviciilor de  
piață

2 modificări prin

L. nr. 211/2008

M. Of. nr. 736/30 oct. 2008

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței  
Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și  
serviciilor de piață

*modifică art.76 lit.a), c) și d);  
introduce art.51\_1, pct.20\_1 la art.73*